

PROJECTPLAN MAL GROEPSRISICO FASE 3

Mal Groepsrisico: innovatie in risicobeheersing

1. VROM-menu onderdeel

Meest relevante menu-onderdeel:

- Groepsrisico.

Overige relevante menu-onderdelen:

- Vergunningverlening en handhaving.
- Ruimtelijke ordening.
- Transport.
- Beleidsvisie externe veiligheid.
- Risicocommunicatie.

2. Doelstellingen

MJP-doelstelling

Volgens onze wet- en regelgeving moet het groepsrisico, dat een maat is voor de te verwachten maatschappelijke ontwrichting als een ramp echt zou plaatsvinden, in de besluitvorming worden verantwoord. Van Rijksweg is aangegeven dat het uitvoeren van een maatschappelijke kosten-batenanalyse (MKBA) hierbij een rol kan spelen. Dit geldt bij besluiten voor het verlenen van een milieuvergunning, een ruimtelijk plan en/of bij een transportroute voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (Basisnet).

In de huidige praktijk vindt een inzichtelijke bestuurlijke afweging van het groepsrisico niet of nauwelijks in de besluitvorming plaats. Dit komt omdat het ambtenaren aan een systematiek en instrumentarium ontbreekt om deze afweging voldoende inzichtelijk voor hun bestuurders te kunnen uitwerken. Het gevolg daarvan is dat veel bestuurders geen goed beeld hebben over hoe erg een bepaald risico eigenlijk is, of het nodig is het risico te verminderen en wat de maatschappelijke kosten en baten zijn.

Om deze lacune op te vullen wordt in het kader van de programmafinanciering VROM het project Mal Groepsrisico uitgevoerd. De Mal is een hulpmiddel dat ambtenaren wel in staat moet stellen om het groepsrisico op een inzichtelijke manier voor hun bestuurders uit te werken.

Kabinetsstandpunt AGS adviezen

Op 24 oktober 2008 heeft de Adviesraad Gevaarlijke Stoffen twee adviezen uitgebracht met als titel "Risicobeleid en rampenbestrijding" en "Brandweeradvisering". Deze adviezen zijn diezelfde dag aan de Voorzitter van de Tweede Kamer gezonden.

De Adviesraad concludeert dat het aan een systematiek en instrumentarium ontbreekt om mogelijke veiligheidsmaatregelen te identificeren en daarbij de kosten en baten van maatregelen af te wegen tegen de risico's. De Adviesraad is verder van mening dat het basisniveau van de hulpverlening (de minimale hulpverleningscapaciteit) gebaseerd dient te zijn op een acceptabele overschrijdingsfrequentie van de inzetbare capaciteit. Het Kabinet onderschrijft per brief van de minister van VROM d.d. 5 juni 2009 de hoofdlijnen van het advies van de Adviesraad.

De doelstellingen van het project Mal Groepsrisico sluiten nagenoeg naadloos aan bij het door het Kabinet onderschreven advies van de Adviesraad.

Projectplan Programma Brabant Veiliger 2009-2010

Integrale aanpak

In dit project is het belang onderkend van een vroegtijdige samenwerking tussen de deelnemende partijen en het bundelen van kennis om het instrument Mal Groepsrisico te kunnen ontwikkelen. Bij de uitvoering staat dan ook de samenwerking voorop tussen de aan het project deelnemende organisaties, te weten: ministeries, RIVM, Veiligheidsregio's, provincies, gemeentes en milieudiensten. In fase 3 van het project zal de integrale aanpak hiertoe verder worden versterkt zodat tot een landelijk gedragen instrument kan worden gekomen.

Bestuurlijke inzet

In fase 3 van het project zal ook vorm worden gegeven aan de bestuurlijke inzet voor de Mal Groepsrisico. Het project zal hiertoe aan de bestuurders van de gelederen die in de projectgroep zijn vertegenwoordigd worden gepresenteerd. Deze bestuurders zal worden gevraagd de aanbeveling te ondersteunen om het instrument Mal Groepsrisico te verankeren in het Rijksbeleid, echter zonder dat daarbij de huidige lokale beleidsvrijheid wordt aangetast.

Einddoel fase 3

In fase 3 zal het project Mal Groepsrisico een integrale systematiek en instrumentarium opleveren waarmee het groepsrisico inzichtelijk kan worden verantwoord en dat bij de besluitvorming kan worden toegepast. Hiertoe zal de Mal de volgende kenmerken bevatten:

- Samenwerking tussen hulpverleners en bevoegde gezag om resultaat te krijgen;
- Systematiek voor het afwegen van de balans tussen hulpvraag en hulpaanbod (drempelwaarde);
- Catalogus met risicoreducerende- en effect afscherpende maatregelen;
- Instrumentarium voor het uitvoeren van een maatschappelijke kosten-batenanalyse;
- Vergelijkingsmodel om risico's op waarde te kunnen schatten;
- Software applicatie via internet te ontsluiten.

3. Vertreksituatie fase 3

In fase 2 heeft het project een werkbare pilotversie van de Mal opgeleverd die in praktijksituaties op bruikbaarheid kan worden getest. De software van deze pilotversie wordt via internet ontsloten. Alleen de leden van de projectgroep en de klankbordgroep hebben ten behoeve van het testen toegang tot deze software. De software van fase 2 is nog niet geschikt om daarop de besluitvorming te baseren.

In fase 2 heeft het project de volgende resultaten opgeleverd:

- Vaststellen functionaliteit van de Mal;
- Toepassing bij niet-categoriale inrichtingen en het spoorvervoer van gevaarlijke stoffen;
- Methodiek en uitgangspunten drempelwaarde;
- Methodiek en uitgangspunten maatschappelijke kosten-batenanalyse;
- Structuur maatregelencatalogus;
- Ontwikkeling van de software.

Het is evident dat de resultaten van fase 2 van het project als vertreksituatie dienen voor fase 3. De resultaten van fase 2 zijn beschreven in het "Eindrapport fase 2 ontwikkeling systematiek en software Mal Groepsrisico", van juli 2009. Korthedshalve wordt naar dit eindrapport verwezen.

4. Projectomschrijving fase 3

In fase 3 zal het project worden gericht op het compleet maken van de Mal tot een breed toepasbaar instrument voor het inzichtelijk verantwoorden van het groepsrisico en dat geschikt is om daarop de besluitvorming te baseren. Hiervoor moeten een aantal stappen worden doolopen die hierna successievelijk worden behandeld.

Projectplan Programma Brabant Veiliger 2009-2010

Toepassingsgebied

In fase 2 is de Mal geschikt gemaakt voor de toepassing bij niet-categoriale inrichtingen en het spoorvervoer van gevaarlijke stoffen. In fase 3 wordt het toepassingsgebied uitgebreid naar:

- Categoriele inrichtingen;
- Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg;
- Vervoer van gevaarlijke stoffen over het water;
- Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

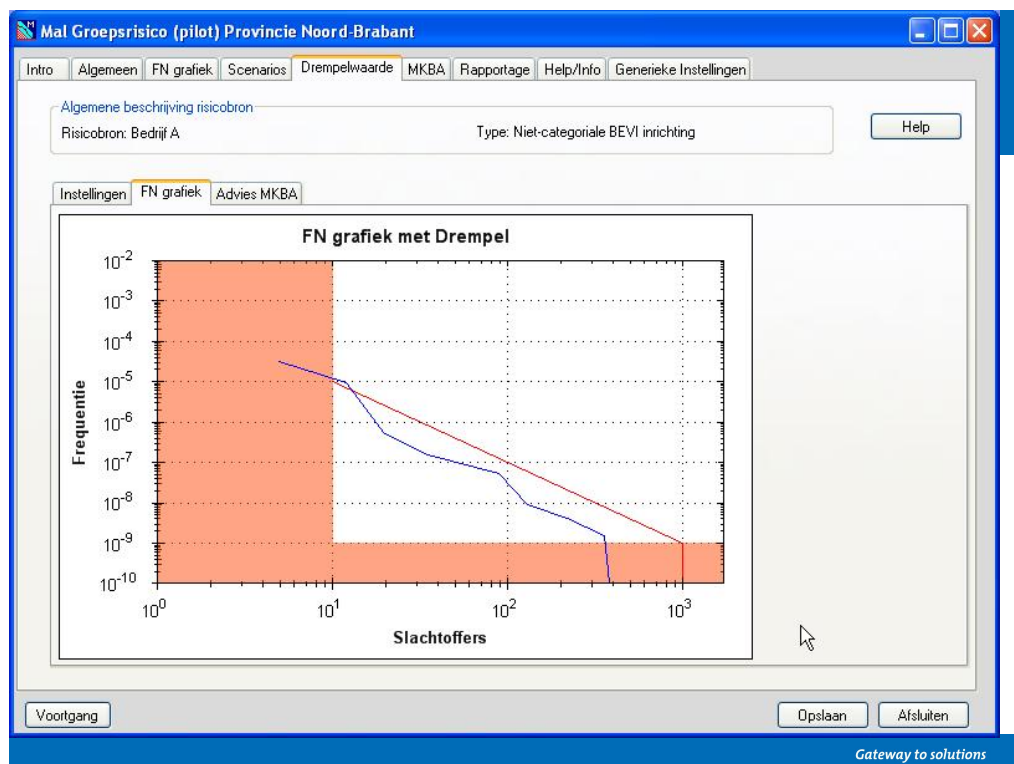
Vanuit een aantal partijen is ook de wens uitgesproken om het toepassingsgebied verder uit te breiden naar luchthavens. Dit is echter geen onderdeel van dit projectplan. Maar als blijkt dat deze wens breed wordt gedragen en hiervoor budget ter beschikking wordt gesteld, kan hiertoe een addendum op dit projectplan worden geschreven.

Drempelwaarde systematiek

Om het toepassingsgebied te kunnen uitbreiden is het noodzakelijk de uitgangspunten van de in fase 2 ontwikkelde drempelwaarde systematiek af te stemmen op het weg- en watervervoer van gevaarlijke stoffen en op buisleidingen. Specifiek wordt dan bedoeld op de parameters die te maken hebben met de wettelijke adviesrol van de regionale brandweer.

Voor de categoriale inrichtingen zal een aparte drempelwaarde systematiek worden ontwikkeld omdat deze inrichtingen niet aan een Fn-curve zijn gebonden.

Tevens wordt in fase 3 bekeken hoe de vitale infrastructuur een plaats kan krijgen in de Mal.



Figuur 1: impressie van de Mal, toetsing van het groepsrisico aan de drempelwaarde

Projectplan Programma Brabant Veiliger 2009-2010

Slachtofferbepaling

Voor de toepassing van de Mal volgt het aantal dodelijke slachtoffers rechtstreeks uit de Fn-curve. In fase 2 is er voor de toepassing van de Mal voor gekozen om het aantal gewonden te laten volgen uit het reguliere advies van de regionale brandweer. In fase 3 zal worden onderzocht of deze methode verder kan worden geoptimaliseerd. Daarbij zal in ieder geval worden gekeken naar de implementatie in de Mal van andere beschikbare methodieken voor de slachtoffer bepaling.

Maatregelencatalogus

In het ontwerp van fase 2 van de Mal is de structuur voor de maatregelencatalogus al opgenomen en gekoppeld aan de maatschappelijke kosten-batenanalyse. De maatregelencatalogus is echter nog niet met feitelijke maatregelen gevuld, dat gebeurt zo goed mogelijk in fase 3. Voor de toepassing van de catalogus wordt er rekening meegehouden dat:

- Een maatregel wordt gelabeld aan het type scenario waarbij ze toepasbaar is;
- Een maatregel met een gemiddeld detailniveau wordt beschreven;
- Globaal inzicht wordt gegeven in de kosten van een maatregel;
- In de MKBA een vergelijking tussen de verschillende maatregelen mogelijk is;
- In de MKBA inzicht wordt gegeven in de globale slachtofferreductie als een bepaalde maatregel wordt gerealiseerd.

De structuur van de catalogus binnen de Mal moet er verder in voorzien dat de toepassing van mogelijke maatregelen binnen het bereik van de risicobron in principe prioritair zijn aan het toepassen van maatregelen aan de kant van de ontvanger (bron – overdracht - ontvanger). Daarnaast zal de structuur zodanig vorm worden gegeven dat de catalogus ook los van de mal kan worden geraadpleegd en dat de gebruikers van de Mal de mogelijkheid hebben om de catalogus zelf met nieuwe maatregelen te vullen.

De catalogus wordt in fase 3 ieder geval gevuld met een selectie van:

- Bronmaatregelen;
- Organisatorische maatregelen;
- Effect afschermende maatregelen in de vorm van een werk (bijvoorbeeld aarden wal);
- Effect afschermende maatregelen aan gebouwen;
- Inherent veilige maatregelen.

Hierbij wordt voor het vullen van de catalogus met inherent veilige maatregelen gebruik gemaakt van de resultaten van het project "Inherente Veiligheid".

Project IPO 10

Ten behoeve van het vullen van de catalogus met effect afschermende maatregelen aan gebouwen is het project IPO 10 gekoppeld aan fase 3 van de Mal Groepsrisico. Doelstelling daarbij is dat de Mal als het ware de drager wordt voor de projectresultaten van IPO 10.

In het projectplan van IPO 10 is beschreven dat het resultaat van dat project een catalogus van bouwkundige veiligheidsmaatregelen moet opleveren, die je kunt nemen in de nabijheid van een transportroute van gevaarlijke stoffen of van een risicovolle inrichting. Hierbij ligt de nadruk op de praktische toepasbaarheid van deze maatregelen en de (materiaal)eigenschappen van de verschillende bouwproducten, systemen en constructies ten aanzien van de bestendigheid tegen druk, hitte en luchtdichtheid. Tevens wordt inzicht gegeven in de kosten van de bouwkundige maatregelen.

In het projectplan van IPO 10 is ook bepaald dat de resultaten aan de voorwaarden moeten voldoen om integraal onderdeel uit te maken van de maatregelencatalogus van de Mal Groepsrisico. In fase 3 van de Mal zal worden nagegaan of en hoe de resultaten van het project IPO 10 in de maatregelencatalogus van de Mal kunnen worden opgenomen.

Projectplan Programma Brabant Veiliger 2009-2010

Maatschappelijke kosten-batenanalyse

Het instrumentarium voor het uitvoeren van de maatschappelijke kosten-batenanalyse is eveneens in fase 2 van het project ontwikkeld. Dit instrumentarium is, zoals hiervoor beschreven, gekoppeld aan de catalogus met mogelijke risicoreducerende maatregelen. Bij de uitvoering van de maatschappelijke kostenbaten analyse kunnen naar keuze van de gebruiker de volgende zeven categorieën worden meegewogen:

- kosten van de maatregelen;
- kosten van de rampenbestrijding en hulpverlening;
- slachtoffers;
- schade;
- maatschappelijke en economische voordelen van de risicovolle activiteit;
- effecten op de ruimtelijke ontwikkelingen;
- effecten op de leefbaarheid.

In fase 3 zal het instrumentarium voor de maatschappelijke kosten-batenanalyse verder worden geoptimaliseerd en zal tevens worden onderzocht welke categorieën kunnen worden gekwalificeerd, gekwantificeerd of gemonetariseerd. Om een goed beeld te krijgen welke mogelijkheden er bestaan voor de verdere optimalisatie van het instrumentarium zal een discussiedag worden georganiseerd tussen de projectgroep en specialisten van de economische faculteit van de universiteit van Nijmegen.

Categorie	Instelling	Input velden
Kosten maatregelen	Monetair	Investeringen in Euro Jaarlijkse kosten in Euro Toelichting
Rampbestrijding	Monetair Kwantitatief	Investeringen in Euro Jaarlijkse kosten in Euro Toelichting
Slachtoffers	Kwantitatief	T1, T2, T4 Toelichting
Schade	Monetair Kwantitatief	Schadebedrag in Euro Toelichting
Econ. voordelen	Kwantitatief	+ , - , 0 Toelichting
Ruimtegebruik	Monetair Kwantitatief	Opbrengst eenmalig in Euro Toelichting
Leefbaarheid	Kwantitatief	+ , - , 0 Toelichting

Figuur 2: impressie van de Mal, invoerscherm maatschappelijke kosten-batenanalyse

Autorisatiefunctie

In de wet- en regelgeving voor de verantwoordingsplicht van het groepsrisico wordt een onderscheid gemaakt in de rol van de provincie of gemeente en de rol van de regionale brandweer. Deze rolverdeling wordt ook binnen de systematiek van de Mal gehanteerd. Met andere woorden ook bij de toepassing van de Mal gaat de regionale brandweer over de input die te maken heeft met de voorbereiding voor de rampenbestrijding. En gaat het bevoegde gezag over de uiteindelijke besluitvorming. Om deze rolverdeling vorm te kunnen geven zal de Mal in fase 3 van een autorisatiefunctie worden voorzien.

Projectplan Programma Brabant Veiliger 2009-2010

Koppeling aan kaartmateriaal

Het toepassen van de Mal Groepsrisico wordt naar verwachting gebruiksvriendelijker als de te beoordelen risicobronnen en de ruimtelijke omgeving ook op een kaart inzichtelijk kunnen worden gemaakt. In fase 3 zal worden onderzocht hoe de Mal met deze optie kan worden uitgebreid.

Integratie van gegevens

Sommige maatregelen die voor een bepaalde risicobron uit de Mal voortvloeien, kunnen gevolgen hebben voor de beoordeling van meerdere risicobronnen en vice versa. Bijvoorbeeld bij de toetsing van een ruimtelijk plan. In fase 3 van het project zal vorm worden gegeven aan de samenhang tussen de maatregelen en meerdere risicobronnen.

Software

Het is evident dat de in dit projectplan beschreven stappen een plaats zullen krijgen in de doorontwikkeling van de software van fase 3. De input aan gegevens in de totale Mal moet vervolgens tot een output leiden in de vorm van een rapport. In dat kader zal de Mal in fase 3 van een rapportagefunctie worden voorzien.

In fase 3 wordt eveneens onderzocht of en hoe het mogelijk is om gegevens uit andere software pakketten te importeren. Denk hierbij bijvoorbeeld aan onder meer het importeren in de Mal van de FN-curve uit Safeti en RBM-II.

Klankbordgroep

In fase 3 van het project zal de klankbordgroep een belangrijke rol gaan spelen. De taken van de klankbordgroep zijn vooral gericht op het testen van de Mal aan de hand van de software die in fase 2 is ontwikkeld en het geven van feedback. Ten behoeve van het testen en geven van feedback zal de klankbordgroep van praktijk casussen worden voorzien. Tevens zullen er aparte bijeenkomsten worden georganiseerd om interactief feedback te halen bij de klankbordgroep. Alle feedback zal worden verzameld met als doel om de Mal te verbeteren, aan te vullen en te verfijnen.

Toepasbaarheid in Vlaanderen

Met enkele aanpassingen is de Mal ook geschikt te maken voor toepasbaarheid in Vlaanderen. Als daartoe het verzoek komt van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie van de Vlaamse Overheid, zal de toepasbaarheid van de Mal in Vlaanderen in fase 3 worden uitgewerkt. Hierbij wordt wel bekeken of dit binnen het beschikbare budget van de Mal mogelijk is.

Vanuit een aantal partijen is gevraagd of de Mal ook als beleidsinstrument kan worden doorontwikkeld binnen het Europese Seveso beleid. De wenselijkheid en mogelijkheden hiervan zullen worden onderzocht nadat fase 3 van de Mal is voltooid.

Integrale afstemming andere initiatieven

In fase 3 zal het project Mal Groepsrisico open staan voor de afstemming met andere initiatieven op het gebied van het groepsrisico en risicobeleid. Hiertoe wordt de ruimte en flexibiliteit geboden om het project bij te stellen zolang dit tot een meerwaarde voor de Mal leidt en dit binnen het beschikbare budget kan worden gerealiseerd of aanvullend budget ter beschikking wordt gesteld.

Valideren

Inzet bij de ontwikkeling van de Mal Groepsrisico is ook dat het instrument verifieerbaar, betrouwbaar en transparant is. In dat kader zal de Mal in fase 3 worden gevalideerd door het RIVM.

Overdracht landelijke beheerder

Aan het einde van fase 3 zal in overleg met de projectgroep tot een voorstel worden gekomen voor het overdragen van de Mal aan een landelijke beheerder. De voorbereidingen hiervoor zullen te zijner tijd in een apart projectplan fase 4 worden ondergebracht. In dit projectplan fase 4 zal ook de helpdesk functie rond de Mal nader worden uitgewerkt.

Projectplan Programma Brabant Veiliger 2009-2010

4. Projectresultaat

Het is evident dat in onze drukke samenleving risico's niet meer zijn weg te denken. We willen allemaal veilig wonen, werken en recreëren. En tegelijkertijd willen we ook onze welvaart op pijl houden en de verantwoorde groei van risicobedrijven, de ruimtelijke ontwikkeling en het vervoer van gevaarlijke stoffen mogelijk maken. Om dit te kunnen doen moet voortdurend aan moderne vormen van risicobeheersing worden voldaan. De Mal Groepsrisico is een instrument dat meehelpt om aan die moderne vormen van risicobeheersing te kunnen voldoen.

Het project Mal Groepsrisico zal uiteindelijk een systematiek en instrumentarium opleveren voor het afwegen van de balans tussen hulpvraag en hulpaanbod, daarbij mogelijke veiligheidsmaatregelen te identificeren en de kosten en baten van maatregelen af te wegen tegen de risico's.

Ten behoeve van het inzichtelijk verantwoorden van het groepsrisico kan de Mal worden gebruikt door milieuvergunningverleners, medewerkers ruimtelijke ordening, beleidsmedewerkers externe veiligheid, milieudiensten en medewerkers van de regionale brandweren. In dat licht bezien zal vanuit het project de aanbeveling volgen om de Mal Groepsrisico te verankeren in het Rijksbeleid.

6. Planning en fasering

In fase 3 zal het in fase 2 ontwikkelde ontwerp en de systematiek van de Mal worden afgebouwd tot een compleet product. Het proces hiertoe start volgens de in fase 2 afgesproken planning in september 2009. Het project zal dan nog 12 stappen doorlopen. Hierbij worden de opties open gelaten om de Mal in een later stadium verder uit te breiden met nieuwe componenten zoals de toepassing bij luchthavens.

Omdat de uitvoering van de stappen in fase 3 afhankelijk is van de feedback van de klankbordgroep en de snelheid waarmee de software van de Mal kan worden doorontwikkeld, kan de projectleider in overleg met het betrokken adviesbureau besluiten om de planning aan te passen.

In de onderstaande tabel is planning en fasering van het project in fase 3 inzichtelijk gemaakt.

Stap	Beschrijving	Opleverdatum
1	Goedkeuring projectplan fase 3 (programmabureau Brabant Veiliger)	1 augustus 2009
2	Opdrachtverstrekking aan DHV en Tacct op basis van offertes	15 september 2009
3	Uitbreiden toepassingsgebied Mal en drempelwaarde systematiek	1 november 2009
4	Methodiek slachtofferbepaling	15 november 2009
5	Bestuurlijke aanbeveling opname Mal in Rijksbeleid	15 november 2009
6	Vullen maatregelencatalogus	1 januari 2010
7	Einddatum afstemming andere initiatieven	1 januari 2010
8	Systematiek en toepassing MKBA compleet	1 februari 2009
9	Autorisatiefunctie, integratie van gegevens, koppeling kaartmateriaal en importfunctie	1 maart 2010
10	Valideren	1 april 2010
11	Definitieve oplevering software Mal GR	1 juni 2010
12	Projectplan fase 4 overdracht landelijke beheerder	1 juli 2010

Projectplan Programma Brabant Veiliger 2009-2010

7. Organisatie

Projectorganisatie en beslisstructuur

Voor fase 3 van de Mal wordt de bestaande projectorganisatie en beslisstructuur voortgezet die in fase 2 van het project is opgebouwd. Met dien verstande dat het aantal leden van de projectgroep en van de klankbordgroep licht wordt uitgebreid en het project vanwege haar grote omvang van een projectsecretaris wordt voorzien. De projectgroep bestaat uit 15 leden, de klankbordgroep bestaat uit 26 leden.

Beslissingen worden in gezamenlijk overleg met de projectgroep en het betrokken adviesbureau door de projectleider en/of plaatsvervangend projectleider genomen. Hierbij zal rekening worden gehouden met de belangen en de wensen van alle aan het project deelnemende partners, binnen de gedachte dat het project op de schaal van Nederland wordt uitgevoerd met en doorkijk naar Vlaanderen.

In de onderstaande tabel zijn de aan het project deelnemende organisaties genoemd.


Projectleider		Klankbordgroep	
Wim Brinker	Provincie Noord-Brabant	Harold Pijnenburg	Provincie Noord-Brabant
Plaatsvervangend projectleider		Jeroen Venrooij	Milieudienst RMD
Leo Noordam	DCMR	Vincent van Erp	Milieudienst RMB
Projectsecretaris		Ignace Cichy	Milieudienst SRE
Nanny van Rooij	Provincie Noord-Brabant	Theo Hendriks	Gemeente Waalwijk
Projectgroep		Sjoerd Post	DCMR
Wim Derksen	Provincie Noord-Brabant	Peter van de Meiden	Milieudienst ZO-Utrecht
Leo Noordam	DCMR	Jan Kieboom	Gemeente Tilburg
Marc Bogaert	Vlaamse Overheid, dep. LNE	Mieke Roozen	Gemeente Breda
Dorina Willemse	Veiligheidsregio Zeeland	A. van Galen	Veiligheidsregio Zeeland
Pieter van de Vleuten	Veiligheidsregio ZO-Brabant	Jeanine Mesters	NVBR
Harry Killaars	NVBR	Nico Smalenburg	Provincie Gelderland
Michael de Gunst	Veiligheidsregio Brabant Noord	Michel Gies	Gemeente Eindhoven
Ton Wouterse	GHOR	Frank Snels	Gemeente 's-Hertogenbosch
Dennis Holtrop	Ministerie VROM	Jan Heckman	Provincie Zuid-Holland
Luc Vijgen	DCMR	Dina Rezvanova	Provincie Zuid-Holland
Margreet Spoelstra	RIVM	Inez Rijnhart	Hulpverl. regio Haaglanden
Andre Lindenbergh	Provincie Zeeland	Jan Zondervan	Reg. Brandw. Zuid-Holland Zuid
Rien van Asten	Gemeente Eindhoven	Ferry El-Aaidi	Brandw. Amsterdam-Amstelland
Marianne ten Boden	Rijkswaterstaat/Min. V&W	Edwin Pirson	Gemeente Sittard-Geleen
		Martin Power	Provincie Drenthe
		Hein van der Meer	Provincie Limburg
		Willem Niessink	Provincie Groningen
		Maarten Worp	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnm.
		Ruud Beeren	Brandweer Limburg Noord

Foto projectgroep tijdens evaluatie fase 2 op 8 juli 2009

Via (deel)rapportages wordt door de projectleider met ondersteuning van de projectsecretaris verantwoording afgelegd aan het programmabureau Brabant veiliger.

Projectplan Programma Brabant Veiliger 2009-2010

Taken van de projectleider

- Opstellen van de projectplannen;
- Aanspreekpunt voor het projectteam;
- Aanspreekpunt voor het adviesbureau;
- Aanspreekpunt voor de organisatie van presentaties en congressen;
- Aanspreekpunt voor het communicatieplan;
- Leiding projectgroepvergaderingen;
- Zorgen voor afgewogen beslissingen en samenwerking projectgroep;
- Zorgen voor de bestuurlijke inzet (combi projectleider en plaatsvervangend projectleider);
- Beoordelen conceptteksten en projectonderdelen;
- Zorgen voor de verspreiding van verslagen, documenten en afspraken binnen de projectgroep;
- Aanzet scholingsmodule Mal Groepsrisico (combi projectleider en plaatsvervangend projectleider);
- Opstellen rapportages ten behoeve van het programmabureau Brabant veiliger;
- Bewaakt de voortgang en financiën van het project;
- Zorgt voor de verantwoording aan het programmabureau Brabant veiliger.

Taken van de projectsecretaris

- Aanspreekpunt voor de klankbordgroep;
- Ondersteuning van de projectleider;
- Leiding bijeenkomsten klankbordgroep;
- Verzamelen feedback klankbordgroep en begeleiden casussen;
- Vertalen feedback klankbordgroep naar beslisdocumenten voor de projectgroep;
- Verantwoordelijk voor de website www.malgroepsrisico.nl;
- Ondersteunen bestuurlijke inzet;
- Bijhouden urenverantwoording.

Taken van het projectteam

- Deelnemen aan de projectgroep en het inbrengen van agenda- en discussiepunten;
- Overdragen van inhoudelijke en procesmatige kennis;
- Beoordelen van conceptteksten en projectonderdelen;
- Meebeslissen of het honoreren van feedback uit de klankbordgroep;
- Kansen en bedreigingen signaleren;
- Indien van toepassing het opstellen en uitwerken van inhoudelijke documenten;
- Bewaken van de kwaliteit;
- Bijhouden urenverantwoording.

Taken van de klankbordgroep

- Deelnemen aan de bijeenkomsten van de klankbordgroep;
- Testen van de Mal Groepsrisico;
- Geven van feedback voor de verbetering van de systematiek en instrumentarium;
- Overdragen van inhoudelijke kennis;
- Inbrengen van casussen.

Inzet adviesbureaus

In de fasen 1 en 2 van het project is de opdracht voor de ontwikkeling van de Mal Groepsrisico gegund aan adviesbureau DHV en de uitvoering van het communicatieplan aan bureau Tacct. Het is niet evident dat in een vergevorderd stadium van een lopend project een opdracht wordt gegund aan een ander adviesbureau. In het geval van de Mal Groepsrisico is dat om technisch inhoudelijke en organisatorische redenen op het gebied van de software en beheer van de website zelfs niet mogelijk. Om die reden zal in fase 3 van het project met adviesbureau DHV en bureau Tacct worden doorgedaan.

Projectplan Programma Brabant Veiliger 2009-2010

8. Kwaliteit

De Mal Groepsrisico is een instrument dat binnen het bestaande Rijksbeleid van het groepsrisico wordt ontwikkeld ten behoeve van het inzichtelijk verantwoord van het groepsrisico. Om de Mal in de praktijkuitvoering en ten behoeve van de besluitvorming op een adequaat niveau te kunnen toepassen, moet de ontwikkelde systematiek en het instrumentarium transparant, verifieerbaar en betrouwbaar zijn. Het RIVM neemt om deze reden deel aan project met als doel de Mal te valideren.

9. Financiën

Begroting

In de onderstaande tabel is op hoofdlijnen een beschrijving opgenomen van de te verwachte projectkosten in fase 3. De tabel is aangevuld met een beschrijving van de opties die aanvullende in fase 3 van de Mal kunnen worden uitgewerkt. Nadat de offertes van adviesbureau DHV en bureau Tacct zijn beoordeeld en de opdrachtverstrekking heeft plaatsgevonden, zullen de projectkosten voor fase 3 op maat worden ingevuld binnen het maximum van het totale benodigde budget dat € -----,- exclusief BTW bedraagt.

In fase 3	2009	2010	Totaal budget
Uitbreiden toepassingsgebied en drempelwaarde systematiek			
Methodiek slachtofferbepaling			
Vullen maatregelencatalogus			
Kennis MKBA halen universiteit Nijmegen			
Systematiek MKBA			
Autorisatiefunctie, integratie van gegevens, koppeling kaartmateriaal, importfunctie en overige software aanpassingen		De informatie in deze tabel is alleen voor de projectgroep beschikbaar	
Communicatieplan			
Personele inzet projectgroep			
Evaluatie en inspiratie			
Reserve budget			
Opties	2009	2010	Totaal opties
Uitbreiding luchthavens			
Toepasbaarheid in Vlaanderen			
IPO 10 voldoen aan voorwaarden Mal			
Ontwikkelen scholingsmodule Mal Groepsrisico			

Alle bedragen zijn exclusief BTW.

Middelen projectteam/klankbordgroep

Omdat het totale project 41 deelnemers heeft is het een onmogelijke opgave om de inzet van alle deelnemers uit het projectbudget te financieren. Indien dit wel zou gebeuren blijft onvoldoende budget over en komt de ontwikkeling van de Mal in gevaar. Om die reden is er voor gekozen om de inzet van de klankbordgroep niet uit de projectmiddelen te financieren. Tijdens de 2^e bijeenkomst van de klankbordgroep is daarover gecommuniceerd en hen gevraagd een beroep te doen op de eigen organisatie. Daar staat tegenover dat de resultaten van het project en de versies van de pilot software aan die organisaties beschikbaar worden gesteld.

Projectplan Programma Brabant Veiliger 2009-2010

Ook ten aanzien van de inzet van het projectteam geldt de beperking dat niet meer uren kunnen worden vergoed dan is begroot. In fase 2 is hier door de leden van de projectgroep op een zeer coulante manier mee omgegaan. Hoewel de middelen voor de inzet van de projectgroep in fase 3 ruimer zijn dan in fase 2, wordt de projectgroep gevraagd op dit punt de coulance te behouden als blijkt dat meer uren worden gemaakt dan is begroot.

Financiering

Vanwege de oorspronkelijke opzet zijn de financiële middelen voor de uitvoering van fase 1 en fase 2 van het project verstrekt vanuit de gelden die de provincie Noord-Brabant heeft ontvangen in het kader van de programmafinanciering VROM. Daarnaast heeft het ministerie van VROM bijgedragen aan de financiële middelen voor het uitvoeren van het communicatieplan in fase 2.

Omdat het project Mal Groepsrisico op landelijk niveau wordt uitgevoerd is voor de financiering van fase 3 een beroep gedaan op de IPO programmaleiders externe veiligheid. Hiertoe wordt korthedshalve verwezen naar de brief van 20 april 2009 die hiertoe vanuit de projectleiding van de Mal Groepsrisico aan de IPO programmaleiders is voorgelegd. Naar aanleiding van deze brief is besloten dat fase 3 van de Mal wordt opgestart en de provincie Noord-Brabant de benodigde kosten voorschiet. In het IPO programmaleiders overleg van september 2009 zal vervolgens worden besloten hoe de verdeling van de kosten voor fase 3 specifiek wordt ingericht.

10. Communicatie en scholing

Algemeen

Een van de projecten uit het Programma Brabant Veiliger is het Netwerk externe veiligheid. Dit project richt zich op het verspreiden van kennis, praktische hulpmiddelen en resultaten van alle projecten uit het provinciale programma en het uitwisselen van relevante ervaringen. Hiervoor zal gebruik worden gemaakt van de website www.bouwenaanbrabantveiliger.nl, de provinciale nieuwsbrief Brabant Veiliger en regionale nieuwsbrieven en informatiekanalen. Deze informatiebronnen geven samen met de website www.relevant.nl een compleet beeld van alle relevante ontwikkelingen met betrekking tot externe veiligheid en de projecten van IPO en Brabant Veiliger.

Communicatieplan

In fase 2 van het project is door middel van het uitvoeren van een communicatieplan op landelijk niveau bekendheid gegeven aan de Mal en draagvlak gecreëerd. Hiertoe zijn artikelen geplaatst in vakgerichte magazines, zijn presentaties in het land gehouden, is aan congressen deelgenomen, zijn promotiefilmpjes gemaakt, is een nieuwsbrief uitgebracht en is de website www.malgroepsrisico.nl opgericht.

In fase 3 van het project zal deze communicatielijnen worden voortgezet, hiervoor zal een addendum worden geschreven op het bestaande communicatieplan. In dit addendum worden ten behoeve van de communicatie in fase 3, de volgende onderdelen uitgewerkt:

- Onderhoud en beheer website Mal;
- Planning communicatiemomenten;
- Uitwerken artikelen voor vakgerichte magazines;
- Uitwerken 2 korte promotie filmpjes;
- Uitbrengen 4 nieuwsbrieven;
- Introductie/instructie film ten behoeve van de definitieve oplevering van de Mal.

Website

Via de website van de Mal kan het project worden gevolgd, feedback worden gegeven, wordt inzage gegeven in door de projectgroep goedgekeurde documenten en rapporten en zal in de loop van fase 3 ook de software van de Mal beschikbaar komen.

Projectplan Programma Brabant Veiliger 2009-2010

Module Mal Groepsrisico

Vanuit meerdere partijen is gevraagd in het kader van IPO-scholing een module van 1 dag te ontwikkelen dat is gericht op de toepassing van de Mal Groepsrisico in de praktijk. Het accent zou daarbij moeten liggen op het uitvoeren van de maatschappelijke kosten-batenanalyse. In fase 3 wordt de vraag om scholing opgepakt en bekeken wat de mogelijkheden zijn. De scholing is echter geen onderdeel van het budget van fase 3 en valt onder de aanvullende opties. Het onderdeel is echter wel van belang om de toepassing van de Mal als instrument binnen het Rijksbeleid verder vorm te geven.

11. Afbreukrisico

Het grootste afbreukrisico voor dit project wordt gevormd door de op komst zijnde Mexicaanse griep (pandemie) en de inpasbaarheid in de Mal van de resultaten die het project IPO 10 heeft opgeleverd.

In het geval dat de Mexicaanse griep er toe leidt dat de projectgroep en/of de klankbordgroep redelijkerwijs niet meer kan functioneren, zal de projectleider het project tijdelijk stil leggen en wordt de planning aangepast.

Indien in fase 3 blijkt dat de resultaten van het project IPO 10 niet of onvoldoende in Mal kunnen worden toegepast zal hiervoor in overleg met de programmamanager Gezond en Veilig naar een oplossing worden gezocht.

12. Handtekening projectleider

Naam: Wim Brinker

Datum: 27 juli 2009

IN TE VULLEN DOOR PROGRAMMABUREAU:

Datum ontvangst:

Akkoord programmabureau: ja/nee

datum: