

Supplement projectplan Mal Groepsrisico fase 3 t.b.v. PLEV

8 januari 2010

Projectomschrijving	
Thema	Groepsrisico
Projecttitel	Mal Groepsrisico fase 3
Werkings sfeer	Dit supplement is een aanvulling op en dient te worden gelezen naast: <ul style="list-style-type: none">▪ Projectplan Mal Groepsrisico fase 3 d.d. 27-07-09;▪ Plan B (financiering eerste deel van fase 3) d.d. 07-10-09;▪ Marketingplan Mal Groepsrisico fase 3 en 4 d.d. 17-12-09.
Bijdrage aan doelen	<ul style="list-style-type: none">▪ Vergunningverlening en handhaving▪ Ruimtelijke ordening▪ Transport gevaarlijke stoffen▪ Beleidsvisie externe veiligheid▪ Risicocommunicatie
Doelstelling	<p>Het instrument Mal Groepsrisico wordt ontwikkeld ten behoeve van alle Nederlandse bestuursorganen die op het gebied van de verantwoording van het groepsrisico een wettelijke rol vervullen. Het instrument draagt bij aan de missie om Nederland veiliger te maken. De daarbij behorende visie luidt: "Door de toepassing van het instrument Mal Groepsrisico wordt een moderne vorm van risicobeheersing mogelijk waarin de bestuurlijke afweging van de risico's tegen de maatschappelijke kosten en baten van een risicovolle activiteit mogelijk wordt.</p> <p>De doelstelling is verder uitgewerkt in het projectplan fase 3 en in het marketingplan. In het kader van de landelijke evaluatie groepsrisico zal bij de ontwikkeling van het instrument rekening worden gehouden met de daaruit voortkomende belangen. Anderzijds kan de ontwikkeling van het instrument tot de perceptie leiden dat hierdoor kansen en voordelen worden geboden bij de besluitvorming op grond van het huidige groepsrisicobeleid.</p>
Omschrijving	<p>Het rijksbeleid bepaalt dat de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving mogen worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen, tot een aanvaardbaar minimum moeten worden beperkt. Voor wat betreft het groepsrisico is deze doelstelling in de wet- en regelgeving vertaald in een bestuurlijke verantwoordingsplicht. Deze moet inhoud krijgen bij de besluitvorming over een milieuvergunning, een ruimtelijk plan of een transportroute voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.</p> <p>Bij de verantwoordingsplicht gaat het uiteindelijk om de bestuurlijke afweging van de risico's tegen de maatschappelijke kosten en baten van een risicovolle activiteit. Als de maatschappelijke baten van een risicovolle activiteit groot zijn, kunnen de bijbehorende risico's eerder worden geaccepteerd dan wanneer die gering zijn. Voor het afwegen van het groepsrisico tegen de maatschappelijke kosten en baten is een brede (bestuurlijke) blik nodig.</p> <p>In de praktijk blijkt dat de afweging van de maatschappelijke kosten en baten van een risicovolle activiteit niet of nauwelijks in de besluitvorming wordt betrokken. Dit komt omdat ambtenaren niet beschikken over een instrumentarium om deze afweging voor hun bestuurders te kunnen uitwerken. Het gevolg daarvan is dat veel bestuurders geen goed beeld hebben van de omvang van een bepaald risico, niet goed weten of het nodig is het risico te verminderen en hoe dan, wat de maatschappelijke kosten en baten zijn en tegen welk risico uiteindelijk ja of nee wordt gezegd.</p> <p>Om deze lacune op te vullen wordt in het kader van de programmafinanciering VROM het project Mal Groepsrisico uitgevoerd. De Mal is een digitaal hulpmiddel dat ambtenaren in staat moet stellen om het groepsrisico op een inzichtelijke manier voor hun bestuurders uit te werken.</p>
Resultaat	De Mal Groepsrisico is het eerste instrument dat in Nederland wordt ontwikkeld ten behoeve van het inzichtelijk verantwoorden van het groepsrisico. Het instrument vult de eerder beschreven lacune op en is het beste alternatief ten opzichte van de momenteel in Nederland gebruikte beschrijvende methoden. Bovendien geeft het instrument inzicht in de balans tussen hulpvraag en hulpaanbod en kunnen risicoreducerende maatregelen uit een digitale catalogus met elkaar worden vergeleken.
Vertreksituatie	Het landelijke succes dat het project in fase 2 (ontwikkelen pilot software) heeft weten op te bouwen, maar ook in Vlaanderen, is vooral te wijten aan de enorme inzet en innovatiekracht van

	<p>de projectgroep en de feedback uit de klankbordgroep die samen uit 41 leden bestaan van gemeenten, provincies, ministeries, milieudiensten, veiligheidsregio's, RIVM, en NVBR. De gehanteerde sturingsfilosofie voor het project heeft zich in deze fase bewezen en uit landelijk marktonderzoek dat in het kader van fase 3 van het project is verricht blijkt dat met de ontwikkeling van de Mal wordt voorzien in een gewenste behoefte. Het gehanteerde projectmanagement, organisatie- en besliscultuur die in fase 2 van het project is opgebouwd blijft in fase 3 ongewijzigd.</p> <p>Belangrijk punt voor de vertreksituatie van de huidige fase 3 die nu wordt uitgevoerd is, dat de Adviesraad Gevaarlijke Stoffen op 24 oktober 2008 twee adviezen heeft uitgebracht met als titel 'Risicobeleid en rampenbestrijding' en 'Brandweeradvisering'. De Adviesraad concludeert dat het aan een instrumentarium ontbreekt om mogelijke veiligheidsmaatregelen te identificeren en daarbij de kosten en baten van maatregelen af te wegen tegen de risico's. In een brief van de minister van VROM d.d. 5 juni 2009 onderschrijft het kabinet de hoofdlijnen van het advies van de Adviesraad. Het ontwerp van de Mal Groepsrisico sluit nagenoeg naadloos aan bij het door het kabinet onderschreven advies van de Adviesraad.</p>				
Stappen	<p>In afwachting van de resultaten van de landelijke evaluatie groepsrisico is in het PLEV besloten de financiering van de Mal op te splitsen. In dat kader wordt momenteel plan B van het project fase 3 uitgevoerd. Verdere stappen in aansluiting op plan B zijn:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Instellen van een commissie vanuit het PLEV die toezicht heeft op de financiën die vanuit het PLEV zijn bijgedragen en zorg dragen dat de resultaatdoelstellingen van het project IPO 10 alsnog in de Mal Groepsrisico kunnen worden geïmplementeerd. De commissie bestaat uit de volgende personen:..... 2. Koppelen en doorontwikkelen van de verschillende onderdelen van de Mal GR, zodat het instrument kan worden getest; 3. Toetsing van de Mal GR op o.a. gebruiksgemak en aansluiting op andere applicaties. 4. Op 4 maart 2010 zal tijdens de bijeenkomst van het PLEV een testcasus van het instrument worden getoond en een evaluatie plaatsvinden. 5. Als de evaluatie positief uitvalt en de verdere ontwikkeling van het instrument aansluit bij de resultaten van de landelijke evaluatie groepsrisico, wordt fase 3 van het project met de benodigde middelen vanuit het PLEV conform het projectplan fase 3 afgerond. 6. Bij een positieve evaluatie zal een detail begroting worden opgesteld ten behoeve van de besluitvorming in het PLEV van april 2010. 				
Activiteiten	Hiervoor wordt verwezen naar het projectplan fase 3 en het marketingplan.				
Follow-up	Mal Groepsrisico fase 4. In deze fase wordt het project aan een landelijke beheerder overgedragen. Zie voorschot projectplan fase 3 en het marketingplan.				
Proces					
	Beschrijving product				Opleverdatum
Tussenproducten	Zie projectplan fase 3 en het marketingplan.				idem
Eindproduct fase 3	Digitaal instrument Mal Groepsrisico				juli 2010
Projectbeheersing					
Tijd					
Activiteiten			2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)
					p.m.
Geld					
			2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)
Fase 3 plan B					€ 140.000,-
Fase 3 <i>verwacht</i> totaal					€ 275.000,-
Planning					
			2008	2009	2010
Kwaliteit / afbreukrisico's					

Kwaliteit	Hoogwaardige e-government toepassing die ten behoeve van het gebruiksgemak kan worden gekoppeld aan andere applicaties zoals de risicokaart, populator, gis-omgeving, safeti-nl, et cetera. Het instrument zal worden gevalideerd door RIVM.
Afbreukrisico's	Landelijke evaluatie groepsrisicobeleid kan leiden tot een wijziging van het landelijk groepsrisico beleid. In de projectgroep is dit voorzien en bij de ontwikkeling van de Mal wordt rekening gehouden dat het project hiertoe mogelijk zal moeten worden bijgesteld. Gelet op het huidige beeld mag worden verwacht dat de Mal ook bij een wijziging van het beleid tot een nuttig instrument kan worden doorontwikkeld. De uitwerking van de overige risico's is opgenomen in de swot-analyse van het marketingplan.
Informatie / communicatie	
Informatie	Informatie over het project is te verkrijgen bij de projectleider Wim Brinker, van de provincie Noord-Brabant, mail WBrinker@Brabant.nl tel. 073-6808615 en bij de plaatsvervangend projectleider Leo Noordam van de milieudienst DCMR, mail leo.noordam@dcmr.nl tel. 010-2468167.
Communicatie	Voor de communicatie wordt verwezen naar het marketingplan.